



Aan de gemeenteraad van Wijdemeren

**Uw kenmerk:**

**Uw brief van:**

**Ons kenmerk:**

**Datum:**

**Behandelend ambtenaar:**  
Ina Schutte-van der Schans

**Doorkiesnummer:**  
(035) 65 59 561

B/32303/160330/SCHU

30 maart 2016

**Bijlagen**  
Jaarverslag

**Verzonden:**

**Onderwerp:** Aanbieding jaarverslag RKC 2015

**VERZONDEN 31 MAART 2016**

Geachte raad,

Bijgaand treft u het jaarverslag van de rekenkamercommissie over het jaar 2015 aan.

Conform artikel 8 lid 4 Verordening op de rekenkamercommissie gemeente Wijdemeren 2015 stuurt de rekenkamercommissie vóór 1 april een verslag van de werkzaamheden over het voorgaande jaar, vergezeld van een financiële verantwoording aan de gemeenteraad.

Het afgelopen jaar heeft de rekenkamercommissie zich vooral gefocust op het eerste rekenkameronderzoek naar het subsidiebeleid. De rapportage is gereed en ligt bij het college voor bestuurlijke hoor en wederhoor. De planning is de resultaten van het subsidieonderzoek te presenteren en te bespreken in de commissie en raad van mei.

Na de behandeling van het rekenkamerrapport in de raad, zal de rekenkamercommissie zijn eerste jaar evalueren met de begeleidingscommissie rkc. Hierin zit een vertegenwoordiger uit elke raadsfractie. De rekenkamercommissie stelt voor in dit evaluatiegesprek ook bijgaand jaarverslag te bespreken.

Met vriendelijke groet,

  
Rekenkamercommissie gemeente Wijdemeren,  
Wim van der Hoek                      Melinda Schuurmans

cc. College B&W Wijdemeren



**REKENKAMERCOMMISSIE WIJDEMEREN**

*Jaarverslag 2015*

**29 maart 2016**

Inhoud	Pagina
<b>1. Voorwoord</b>	<b>3</b>
<b>2. Inleiding</b>	<b>4</b>
<b>3. Jaarplan</b>	<b>6</b>
<b>4. Vergaderingen</b>	<b>6</b>
<b>5. Onderzoek subsidiebeleid van gemeente Wijdmeren</b>	<b>7</b>
<b>6. Tijdsbesteding</b>	<b>7</b>
<b>7. Financiële verantwoording 2015 en begroting 2016</b>	<b>8</b>
<b>8. Vooruitblik naar 2016</b>	<b>9</b>

## 1. Voorwoord

Voor u ligt het jaarverslag 2015 van de Rekenkamercommissie (RKC) Wijdmeren. Jaarlijks brengt de RKC, onder verwijzing naar het wettelijk voorschrift daartoe en artikel 8 lid 4 van haar Reglement van Orde, voor 1 april verslag uit van haar werkzaamheden over het verslagjaar en over de financiële verantwoording en aanwending van het beschikbaar gestelde budget voor het verslagjaar.

De benoeming van de leden van de RKC heeft plaats gevonden op 28 mei 2015.

Dit jaarverslag heeft derhalve betrekking op de periode over 2015 na 28 mei.

De RKC kiest zelfstandig de onderwerpen voor haar onderzoek, formuleert de probleemstelling en de onderzoeksvragen en stelt de onderzoeksopzet vast. (art. 9 van de verordening RKC). De RKC zet zich in om eenmaal per jaar een kwalitatief hoogwaardig rapport te presenteren, waarbij transparantie, onafhankelijkheid en gedragenheid sleutelwoorden zijn. Hiertoe is de RKC in 2015 begonnen met een onderzoek naar de doeltreffendheid van het subsidiebeleid van Wijdmeren. De tijdsbesteding van de RKC leden aan de rekenkameractiviteiten was in 2015 relatief hoog en bedroeg bijna een dag per week per commissielid. Een eerste onderzoek voor een geheel nieuwe RKC neemt meer tijd in dan voorzien.

Het voorliggende jaarverslag wordt aangeboden aan de gemeenteraad en aan het college van Wijdmeren. Ook op de website van de gemeente wordt dit jaarverslag geplaatst.

Een woord van dank willen we richten tot de begeleidingscommissie, de griffie en met name de ambtelijk secretaris, de gemeenteraad, het college van B&W en de ambtelijke organisatie. Deze samenwerking hebben wij als bijzonder prettig en constructief ervaren. In het komende jaar zien we graag uit naar continuering van deze goede contacten.

Voor meer informatie over de RKC Wijdmeren verwijzen wij u naar de gemeentelijke website. ([WWW.Wijdmeren.nl](http://WWW.Wijdmeren.nl))

De Rekenkamercommissie van Wijdmeren,

Melinda Schuurmans  
Wim van der Hoek

## 2. Inleiding

Op 22 januari 2015 heeft de gemeenteraad van Wijdmeren de Verordening Rekenkamercommissie gemeente Wijdmeren 2015 vastgesteld. Na vaststelling van de verordening is een voorbereidingscommissie uit de raad aan de slag gegaan met de werving en selectie van 2 nieuwe externe rekenkamercommissieleden.

Op 22 januari 2015 heeft de raad tevens besloten op basis van een amendement om uit elke fractie een vertegenwoordiger aan te wijzen voor een begeleidingscommissie RKC Wijdmeren.

Er is een vacature opengesteld van 19 maart tot 1 april 2015 voor de werving van externe leden voor de RKC. Op 30 april zijn er door de voorbereidingscommissie 2 leden voor de RKC voorgedragen. Deze voordracht is door de commissie BM op 11 mei 2015 overgenomen. Op 19 mei 2015 heeft de voorbereidingscommissie een raadsvoorstel ingediend om de 2 beoogde leden te benoemen als lid van de Rekenkamercommissie van Wijdmeren.

Op 28 mei zijn conform de Verordening Rekenkamercommissie gemeente Wijdmeren 2015 artikel 3 lid 1, 2 en 4 benoemd als lid van de Rekenkamercommissie Wijdmeren:

- Mw. M.A.E. (Melinda) Schuurmans MSc.
- Dhr. W.J.C. (Wim) van der Hoek

Op 28 mei zijn tevens conform de Verordening Rekenkamercommissie gemeente Wijdmeren 2015 artikel 8 lid 1 benoemd als vertegenwoordiger uit elke fractie in de Begeleidingscommissie van de Rekenkamercommissie Wijdmeren:

- Dhr. J. (Jan) Verbruggen, vanuit het CDA
- Dhr. R.H.J. (Rene) Voigt, vanuit Dorpsbelangen
- Dhr. G. (Gert) Zagt, vanuit de Lokale Partij
- Mw. P.H.C. (Patricia) Mossinkoff, vanuit D'66
- Dhr. T.H. (Tim) Emmelot, vanuit de VVD
- Dhr. R. (Ram) Lachman, vanuit PvdA/GL

Ambtelijk secretaris van de RKC Wijdmeren:

- Mw. drs. C.M. (Debby) de Heus

Het totale lidmaatschap van de leden van de RKC heeft een maximale duur van 8 jaar. Conform artikel 3 lid 4 van de verordening zijn de leden van de RKC benoemd voor de lopende raadsperiode. Aan het eind van deze raadsperiode vindt evaluatie plaats en kan herbenoeming van maximaal nog 1 raadsperiode aan de orde zijn.

Er is geen voorzitter van de RKC. De twee leden van de RKC zijn gelijkwaardig aan elkaar.

De gemeenteraad heeft bij de begrotingsbehandelingen in 2013 besloten te bezuinigen op het rekenkamerbudget. Om de bezuinigen van € 10.000,- te halen was bijstelling van het ambitieniveau noodzakelijk. Het aantal rekenkameronderzoeken werd teruggebracht naar één onderzoek per jaar. Daarnaast werd het aantal rekenkamercommissieleden teruggebracht van drie naar twee.

Gelet op artikel 81a Gemeentewet inzake de uitoefening van de rekenkamerfunctie is er op 29 juni 2015 een reglement van orde vastgesteld voor de vergaderingen van de Begeleidingscommissie en de werkzaamheden van de RKC Wijdemeren.

De RKC Wijdemeren doet onderzoek naar de mate waarin een organisatie erin slaagt om met een zo beperkt mogelijke inzet van de beschikbare middelen het gewenste resultaat te bereiken (doelmatigheid). De RKC doet ook onderzoek naar de mate waarin een organisatie erin slaagt met de geleverde prestaties de gestelde doelen of gewenste maatschappelijke effecten te bereiken. (doeltreffendheid). Onderzoek kan ook plaatsvinden naar de mate waarin de handelingen van een organisatie in overeenstemming zijn met de gemeentelijke begroting en van toepassing zijnde wetten, verordeningen en regels (rechtmatigheid).

De RKC heeft een jaarplan opgesteld en dit op 28 september 2015 besproken met de begeleidingscommissie. Dit jaarplan heeft de titel "Werkprogramma 2015-2016"

De RKC zet zich in om eenmaal per jaar een kwalitatief hoogwaardig onderzoeksrapport te presenteren.

De RKC wil geen afrekenkamer zijn, maar handvatten bieden voor toekomstig beleid en aanbevelingen doen om de uitoefening van de vertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraad te versterken.

### 3. Jaarplan

In haar jaarplan geeft de RKC aan gedegen onderzoek naar relevante onderwerpen voor ogen te hebben. Onderzoeken die toegevoegde waarde bieden voor zowel college, raad, ambtenaren en burger van de gemeente Wijdmeren.

In dit jaarplan heeft de RKC beschreven welk onderzoek er in 2015 uitgevoerd zou gaan worden met daarbij een globale planning. De criteria voor de selectie van onderzoeksonderwerpen is aangegeven, alsmede de onderzoeksopzet. Ook de gang van zaken inzake hoor en wederhoor en de verwachte wijze van rapportage is in dit jaarplan verwoord.

In de maand juni heeft de RKC een long list van 13 mogelijke onderzoeksonderwerpen samengesteld. Op 7 juli heeft de RKC ieder onderwerp van de longlist beoordeeld op geschiktheid voor onderzoek. Dit heeft geresulteerd in een shortlist van 4 onderwerpen. Op 23 juli heeft de RKC een definitieve keuze gemaakt. De keuze is daarbij gevallen op het onderwerp subsidiebeleid van de gemeente Wijdmeren.

### 4. Vergaderingen

In 2015 is de RKC gemiddeld twee keer per maand voor overleg bij elkaar geweest, ook in de vakantieperiodes. Daarnaast is er veelvuldig overleg via mail of telefoon geweest. Dit aantal ligt hoger dan voor verschillende andere lokale rekenkamercommissies. De reden is dat de rekenkamercommissie van Wijdmeren niet alleen sturing geeft aan de onderzoeken, maar tegelijkertijd het projectteam vormt dat het onderzoek uitvoert.

In 2015 is de RKC twee keer met de begeleidingscommissie in overleg geweest. Er is met een aantal wethouders en ambtenaren gesproken. De RKC heeft een gemeenteraadsvergadering bijgewoond en een aantal raadsleden gesproken.

## 5. Onderzoek Subsidiebeleid van gemeente Wijdmeren

De RKC heeft gekozen zijn eerste onderzoek uit te voeren naar het subsidiebeleid van Wijdmeren. In 2016 loopt de huidige beleidsnotitie subsidies af en moet er een nieuwe notitie opgesteld worden. De aanbevelingen uit een vorig rekenkameronderzoek over het subsidiebeleid van de gemeente Wijdmeren vormen mede de basis voor dit onderzoek. Met dit onderzoek beoogt de RKC waardevolle input te leveren voor de nieuwe beleidsnotitie. De RKC heeft als hulpmiddel een normenkader opgesteld, dat gedurende het gehele onderzoek het uitgangspunt vormt en de meetlat is, waaraan de onderzoeksbevindingen worden getoetst.

Een uitgebreide documentstudie is uitgevoerd om de onderzoeksvragen te kunnen beantwoorden. Vele gesprekken zijn gevoerd, waar verslagen van gemaakt zijn. Om een goed beeld te krijgen van het subsidiebeleid in de praktijk heeft de RKC een drietal casestudies gedaan. Naast de gesprekken met subsidieontvangers zijn er ook interviews gehouden met ambtenaren, raadsleden en bestuurders.

De RKC heeft zich gedurende het onderzoek op enkele momenten laten bijstaan door een extern subsidie-expert van adviesbureau BMC voor zowel reflectie en 'tegenderenken', als voor inhoudelijk advies over het subsidie vakgebied. Het betrof nadrukkelijk een adviserende rol. De eindverantwoordelijkheid voor het onderzoek berust volledig bij de RKC.

De RKC zal het onderzoeksrapport presenteren in het voorjaar van 2016.

## 6. Tijdsbesteding

De tijdsbesteding van de commissieleden lag in 2015 hoog, bijna een dag per week per commissielid. Het tijdsbeslag heeft met name betrekking op de inhoudelijke onderzoekswerkzaamheden. Het inwerken op een inhoudelijk onderwerp, het uitvoeren van een documentstudie, voorbereiden en houden van interviews en het uitwerken van de rapportage zijn tijdrovende activiteiten.



## 7. Financiële verantwoording over 2015 en begroting 2016

### Budget RKC over 2015:

❖ Begroot voor vergoeding leden RKC	3.565,=
❖ Begroot voor reis- en verblijfkosten	2.000,=
❖ Begroot voor lidmaatschappen en contributies	650,=

### Realisatie RKC over 2015:

❖ vergoeding leden RKC	3.657,=
❖ reis- en verblijfkosten	467,=
❖ lidmaatschappen en contributies	330,=
❖ Inhuur extern advies	1.024,=

=====

### *Financiële begroting voor 2016*

### Budget RKC over 2016:

❖ Begroot voor vergoeding leden RKC	6.000,=
❖ Begroot voor reis- en verblijfkosten	1.500,=
❖ Begroot voor lidmaatschappen en contributies	650,=
❖ Inhuur extern advies	5.300,=

=====

## 8. Vooruitblik naar 2016

Het onderzoek naar het Subsidiebeleid van de gemeente Wijdmeren zal in april/mei 2016 gepresenteerd worden. Met de begeleidingscommissie wordt het onderzoek na de presentatie geëvalueerd. Ook de toekomstige ontwikkeling van de RKC zal onderwerp van gesprek zijn.

De RKC wil in overleg met de begeleidingscommissie een nieuw onderzoek opzetten, waarbij we opnieuw graag gebruik maken van de prettige contacten met de begeleidingscommissie, de ambtelijk secretaris, de gemeenteraad, het college van B&W en de ambtelijke organisatie.

### Rekenkamercommissie Wijdmeren

Mw. Drs. M.A.E. Schuurmans

Dhr. W. van der Hoek

maart 2016