

Jaarverslag 2024 en Jaarplan 2025



VOORWOORD



Voor u ligt het jaarverslag 2024 en het jaarplan 2025 van de Groene Hart Rekenkamer. In het jaarverslag 2024 geven wij een verantwoording van de activiteiten en uitgaven in het afgelopen jaar. In het jaarplan 2025 leest u wat wij het komende jaar gaan doen. Welke activiteiten staan gepland, welke onderzoeken lopen er, of worden gestart en wat is de begroting?

Naast de onderzoeken die wij voor alle gemeenteraden hebben uitgevoerd, hebben we ook invulling gegeven aan de mogelijkheid om voor een enkele aangesloten gemeente een onderzoek uit te voeren. Voor de gemeente Gouda deden wij onderzoek naar Ecopark. De gemeente Gouda heeft daarvoor een extra bijdrage per inwoner aan de rekenkamer gegeven.

Het afgelopen jaar hebben wij weer als een positief en interessant onderzoeksjaar ervaren. Naast de afgeronde onderzoeken zijn wij een aantal onderzoeken gestart die in het komende jaar tot afronding komen. Dat zijn de onderzoeken Indicatoren, Archivering en Participatiebeleid. Drie heel verschillende onderwerpen. Daar kiezen wij bewust voor, zodat wij alle gemeentelijke domeinen beslaan met onze onderzoeken in de loop van de jaren.

De samenwerking met de programmaraad was ook in 2024 weer productief. Het is fijn om vanuit de verschillende raden via de programmaraad te horen wat er leeft in de verschillende gemeenten. Wij proberen – mede met de input van de programmaraad – tot een keuze van onderwerpen te komen die voor alle gemeenten interessant zijn. We gaan als rekenkamer ook in 2025 weer ons best doen om waardevolle onderzoeksrapporten en -inzichten aan u te geven.

U ontvangt dit jaar voor het eerst van het College van B&W een overzicht van de aan het College gedane voorstellen van de rekenkamer. In dit overzicht staat ook het standpunt van het College over de voorstellen en de wijze waarop aan de voorstellen vervolg is gegeven. Deze verplichting staat met ingang van 2024 in de Gemeentewet. Veel leesplezier met dit jaarverslag en jaarplan.

Boudewijn Steur
Voorzitter Groene Hart Rekenkamer

DE REKENKAMER



Samenstelling Groene Hart Rekenkamer

De Groene Hart rekenkamer bestaat uit drie onafhankelijke externe leden en wordt ondersteund door een secretaris. Op onderstaande foto ziet u van links naar rechts: Boudewijn Steur (voorzitter), Maarten ter Hoeve (vicevoorzitter en lid), Jeroen van Oort (lid) en Elly van der Welle (secretaris).

De Groene Hart Rekenkamer is sinds januari 2023 in deze samenstelling actief.



Vergaderingen

De Groene Hart Rekenkamer komt in beginsel maandelijks bij elkaar. In 2024 is er 14 keer vergaderd. Daarnaast heeft de Groene Hart Rekenkamer drie keer met de programmaraad overlegd.

FINANCIEEL VERSLAG 2024

In de onderstaande tabel treft u een overzicht aan van de inkomsten en uitgaven van de Groene Hart Rekenkamer in 2024 (bedrag in €)



Inkomsten		Uitgaven	
Deelnemersbijdragen	191.206	Vergoeding leden	27.029
Extra bijdrage gemeente Gouda	22.594	Secretaris	11.994
Budgetoverschot 2023	2.111	Onderzoeken GHR	147.450
		Onderzoek Ecopark	22.594
		Lidmaatschap NVRR	1.395
		Website	3.795
		Overige kosten	498
		Budgetoverschot	1.156
Totaal	215.911	Totaal	215.911

Onderzoeksbudget: onderzoek Indicatoren, onderzoek Archivering (eerste factuur), onderzoek Participatiebeleid (eerste factuur), Doe Mee onderzoek en Algoritmes (rest factuur) . De extra bijdrage van de gemeente Gouda is volledig benut voor het onderzoek Ecopark. De gemeente Gouda heeft daarbij de extra onderzoekskosten betaald. Het overschot 2024 bedraagt € 1156,-.

TAAK REKENKAMER



De Groene Hart Rekenkamer ondersteunt de gemeenteraden in hun controlerende en kaderstellende taak.

Dit doet zij door onderzoek uit te voeren naar de volgende drie zaken:

- **Rechtmatigheid:** voldoet de uitvoering aan de wettelijke kaders en regelgeving?
- **Doelmatigheid:** is de voorbereiding en de uitvoering van beleid efficiënt verlopen?
- **Doeltreffendheid:** zijn de beoogde effecten van het beleid daadwerkelijk behaald?

De Groene Hart Rekenkamer voert gemeenschappelijke onderzoeken voor de vier gemeenten uit, maar heeft ook ruimte om voor individuele gemeenten onderwerpen onder de loep te nemen.

De Groene Hart Rekenkamer doet zijn werkzaamheden vanuit vier belangrijke waarden:

- 1). Onafhankelijkheid
- 2). Deskundigheid
- 3). Betrokkenheid
- 4). Relevantie

Jaarverslag 2024 en Jaarplan 2025



AFGERONDE ONDERZOEKEN



Onderzoek Gebruik algoritmes

In maart 2024 hebben wij de onderzoeksrapporten gebruik algoritmes aan de raden en colleges aangeboden. Algoritmes worden in de samenleving steeds vaker toegepast. Ook binnen de overheid – waaronder uw gemeente – worden de voordelen van de extra toepassingsmogelijkheden en efficiëntieslagen die algoritmes kunnen bieden herkend en toegepast. Dat gaat vaak goed, maar het kan ook uit de hand lopen. Dat is bijvoorbeeld, maar niet uitsluitend, op rijksniveau gebleken uit de Toeslagenaffaire.

Het onderzoek heeft als doel om in kaart te brengen hoe geïnformeerd de vier GHR-gemeenten zijn over hun inzet van algoritmes en in hoeverre er sprake is van bewust toezicht op de algoritmes door de gemeenten.

U vindt de rapporten op onze website.

<https://www.groenehartrekenkamer.nl/documenten/>

DoeMee onderzoek Energie Klachten

In 2024 hebben we deelgenomen aan het DoeMee onderzoek van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRK) naar het onderwerp Energiebeparing en informatieplicht. We hebben de onderzoeksresultaten aangeboden aan de gemeentesecretarissen. Wij vonden de uitkomsten van dit onderzoek niet van voldoende kwaliteit om aan de raden aan te bieden.

Onderzoek Ecopark

Begin 2024 hebben wij een onderzoek uitgevoerd naar de ontwikkeling van het Ecopark in Gouda. De aanleiding voor het onderzoek is de motie van de raad van Gouda om dit onderzoek door de GHR uit te laten voeren.

Wij hebben niet alleen een feitenrelas opstelt, maar het onderzoek ook zo opgezet dat er veralgemeniseerbare leerpunten voor (grootschalig) projectmatig werken uit af te leiden zijn.

Het onderzoeksrapport is in juli aan de raad van de gemeente Gouda aangeboden.

LOPENDE ONDERZOEK



In juni 2024 zijn we begonnen met het onderzoek 'Sturen op indicatoren'. Dit onderzoek is bijna afgerond.

Met dit onderzoek willen wij beoordelen of de indicatoren uit de begrotingen van de deelnemende gemeenten inderdaad inzicht bieden in de realisatie van de doelen die de gemeente wil behalen en de activiteiten die de gemeente daarvoor uitvoert. Daarnaast moet dit onderzoek inzichtelijk maken welke sturingsmogelijkheden deze indicatoren bieden voor de gemeenteraden.

Voor dit onderzoek hebben wij de volgende hoofdvraag geformuleerd:

Bieden de indicatoren uit de begroting een bruikbaar inzicht in de doelen en activiteiten van de gemeenten Bodegraven-Reeuwijk, Gouda, Waddinxveen en Zuidplas?

Eind 2024 zijn we begonnen met de volgende twee onderzoeken:

- Archivering
- Participatiebeleid

Wij hebben de opzet van deze onderzoeken aan u toegestuurd.

In deze onderzoeken staat de volgende hoofdvraag centraal:

Onderzoek archivering:

In hoeverre wordt het gemeentelijk archiefbeleid rechtmatig uitgevoerd? Dit uitgaande van de totale gemeentelijke organisatie, waaronder ook de griffie.

Onderzoek Participatiebeleid:

Hoe is in de gemeenten Bodegraven-Reeuwijk, Gouda, Waddinxveen en Zuidplas inwonersparticipatie vormgegeven bij ruimtelijke projecten en welke effecten heeft dit op de besluitvorming?

Wij verwachten de eindrapporten met onze conclusies en aanbevelingen en daarbij gevoegd de bestuurlijke reactie van het college, in het derde kwartaal 2025 aan u aan te bieden.

Jaarverslag 2024 en Jaarplan 2025



ONDERZOEKSPROGRAMMA



Groslijst

Om te komen tot nieuwe onderzoeksonderwerpen nodigen wij via de programmaraad de raden uit tot het aanleveren van mogelijke onderzoeksonderwerpen. Eveneens staan wij open voor suggesties vanuit de inwoners, organisaties of media. Daarnaast stellen wij op basis van actualiteiten en onze expertise onderzoeksonderwerpen voor. Samen vormt dit de groslijst met mogelijke onderzoeksonderwerpen.

Selectiecriteria

De criteria die de Groene Hart Rekenkamer hanteert bij het selecteren van de onderzoeksonderwerpen zijn als volgt:

- er is een aanleiding;
- het onderwerp is maatschappelijk relevant;
- er is sprake van een substantieel financieel, organisatorisch of bestuurlijk belang;
- er is sprake van een potentieel leereffect;
- er zijn twijfels over doeltreffendheid, doelmatigheid, rechtmatigheid en/of over de informatievoorziening aan de raden;
- het onderwerp is van belang voor meerdere raden;
- het onderwerp betreft door de gemeente(n) te beïnvloeden beleid;
- het onderwerp is voor de rekenkamer haalbaar en past binnen haar financiële en organisatorische mogelijkheden;
- er is sprake van spreiding van onderzoeken over diverse beleidsterreinen;
- spreiding over deelnemende gemeenten bij specifieke gemeentelijke thema's.

Samen met de nieuwe programmaraad hebben wij een nieuwe groslijst opgesteld. De programmaraad heeft hierbij de raden actief betrokken.

Groslijst

- Preventief jeugdbeleid
- Huisvesting arbeidsmigranten
- Digitale veiligheid en weerbaarheid
- Risico's en kansen inwonersgroei
- Instrumenten voor lokaal klimaatbeleid
- Ondermijning
- Armoedebeleid
- Afvalbeleid
- Verduurzaming gemeentelijk vastgoed
- Europese subsidiemogelijkheden
- Bewonersparticipatie
- Staat van de riolering in relatie tot afschrijvingstermijnen
- Effectiviteit beleid bodemdaling.

Shortlist

Op basis van de selectiecriteria komt de rekenkamer jaarlijks tot een shortlist. Een overzicht van enkele onderzoeksonderwerpen waaruit gekozen wordt voor aankomend onderzoek. De onderwerpen worden kort toegelicht in het onderzoeksprogramma en besproken met de programmaraad. Uiteindelijk maakt de rekenkamer een keuze voor een onderzoeksonderwerp.

ONDERZOEKSPROGRAMMA 2025



In 2025 zijn wij van plan om de volgende onderzoeken uit gaan voeren:

- Preventief jeugdbeleid
- Huisvesting arbeidsmigranten
- Digitale veiligheid en weerbaarheid

We starten met de eerste twee onderwerpen. Het laatste onderwerp zal worden gestart aan het einde van 2025.

OVERIGE ACTIVITEITEN 2025



Overige onderzoeken

In het tweede half jaar van 2025 gaan wij twee onderzoeken starten. De onderzoeksonderwerpen bepalen we aan de hand van de behoefte van de raden en de actualiteit.

Onderzoek specifiek voor de gemeente Gouda

De raad van Gouda heeft ingestemd met een extra bijdrage van € 0,37 per inwoner. We gaan in overleg met de gemeenteraad van Gouda over de besteding van dit extra onderzoeksbudget.

Presentatie onderzoeksrapporten

Wij zullen in overleg met de programmaraad bepalen in welke vorm wij de onderzoeksrapporten presenteren.

Overige activiteiten

Ook in 2025 zijn wij graag aanwezig bij de bespreking van de onderzoeksrapporten in uw commissie- of raadsvergadering. Ook spreekt de voorzitter de griffiers individueel en in het griffiersoverleg. De voorzitter bezoekt in 2025 weer de burgemeester en gemeentesecretaris van twee van de deelnemende gemeenten. Het jaar erop die van de andere twee gemeenten.

Jaarverslag 2024 en Jaarplan 2025



BEGROTING 2025



Het volgende overzicht geeft de begrote middelen voor 2025 weer:

Wat	Bedrag in €
Vergoeding leden	28.776
Ambtelijk secretaris	17.074
Onderzoeksbudget algemeen	152.801
Onderzoeksbudget gemeente Gouda	28.030
Overige kosten	2.500
Totaalbudget	229.181

Toelichting op budget

Onderzoeksbudget: Het onderzoeksbudget wordt benut voor de uitvoering van onderzoeken. Onderzoeken lopen door, en daarom ook over, jaren heen.

Vergoeding leden: De leden van de rekenkamer ontvangen een vaste maandvergoeding. De voorzitter ontvangt een maandelijkse vergoeding van € 839,78 en de leden ontvangen een vergoeding van € 645,88 per maand voor hun werkzaamheden. De maandelijkse onkostenvergoeding bedraagt € 88,82. De ambtelijk secretaris werkt op inhuurbasis. In het budget is voor de secretaris een tijdsbesteding van 200 uur geraamd.

Overige kosten: De overige kosten in 2025 bestaan uit het lidmaatschap NVRR, kosten website en overige kosten.

Totaal budget: Uitgangspunt voor het totaalbudget is de bijdrage van de vier deelnemende gemeenten. Elke gemeente draagt per inwoner € 1,03 bij. Voor de berekening is uitgegaan van de inwonersaantallen van het CBS per 1-1-2024. In totaal 194170 inwoners. De gemeente Gouda geeft een extra bijdrage van € 0,37 per inwoner (totaal 75758 inwoners). De programmaraad heeft ingestemd met het toevoegen van het begrotingsoverschot 2024 (1156) aan het budget 2025.

PROGRAMMARAAD



De programmaraad is ingesteld om de verbinding met de vier gemeenteraden te borgen. Vanuit elke deelnemende gemeente zijn twee raadsleden vertegenwoordigd.

De volgende raadsleden zijn lid van de programmaraad:

- Bas Otting en Hennie Castelein namens Bodegraven-Reeuwijk;
- Mirjam Roos en Jitske Flietstra namens Gouda;
- Pauline Schepers en Art-Jo Wittenberg namens Waddinxveen;
- Martin Damen en Johan Snoei namens Zuidplas.

Adviseur van de programmaraad is Jessie Verburg, plv. griffier van de gemeente Zuidplas.

CONTACT



De Groene Hart Rekenkamer komt maandelijks bijeen (met uitzondering van het zomerreces in augustus) voor haar reguliere vergaderingen. Deze vergaderingen worden in beslotenheid gehouden. Daarnaast vergadert de rekenkamer drie tot vier keer per jaar met de programmaraad. U kunt u bij ons terecht als u meer informatie wilt over de Groene Hart Rekenkamer of als u een idee wilt aandragen voor een mogelijk onderzoek.

Wij zijn te bereiken via:

E-mail: info@groenehartrekenkamer.nl

Postadres: Postbus 1086, 2800 BB Gouda